Elektronicznie podpisany przez:
KRZYSZTOF OLCZAK
dnia 3 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 8/P/2025
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Krzysztof Olczak*
Członkowie:	*Michał Sałek*
	Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2026 r., wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Prezydent Miasta Inowrocławia, spełniając wymóg art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2026 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając między innymi relację, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 556 850 417,27 zł,
   z wyodrębnieniem:
   - dochodów bieżących w wysokości 492 348 760,49 zł,
   - dochodów majątkowych w wysokości 64 501 656,78 zł,

2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 583 993 093,74 zł, z wyodrębnieniem:
   - wydatków bieżących w wysokości 485 997 843,15 zł,
   - wydatków majątkowych w wysokości 97 995 250,59 zł,
3. wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Prezydent zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 27 142 676,47 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 26 325 000,00 zł oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 817 676,47 zł.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w łącznej kwocie 33 000 000,00 zł mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy i wraz z wolnymi środkami w kwocie 4 200 000,00 zł oraz przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 817 676,47 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów roku 2026.

Zaplanowane w łącznej kwocie 10 875 000,00 zł rozchody budżetu dotyczą spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Projekt budżetu na 2026 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 296a ust. 1 ustawy w latach 2026-2029 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana różnica między dochodami, a wydatkami bieżącymi wynosi 6 350 917,34 zł, a planowana nadwyżka operacyjna z uwzględnieniem ww. przychodów wynosi 11 368 593,81 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Miasto planuje na 2026 rok dochody w kwocie 44 238 594,77 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 71 662 478,24 zł.

Zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 2 882 052,78 zł nie odbiegają od uśrednionego wykonania lat poprzednich.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej planu wydatków majątkowych wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 97 995 250,59 zł, stanowiące 16,8% ogółu wydatków zaplanowanych na 2026 rok, w 26,9% sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonych relacjach do planowanych wydatków. Rezerwy celowe w łącznej kwocie 4 851 500,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 1 351 500,00 zł, politykę oświatową w wysokości 2 000 000,00 zł oraz budżet obywatelski w wysokości 1 500 000,00 zł.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Miasta w 2026 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. *Skład Orzekający zwraca uwagę na błędną kwotę dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych w załączniku nr 11 oraz w § 15 części normatywnej projektu w wyniku nieuwzględnienia dotacji z klasyfikacją dział 921, rozdział 92116, § 6220 w kwocie 15 086,00 zł*

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2026 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 2 000 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, a także wpływy z tytułu opłaty od napojów alkoholowych o ilości nominalnej nieprzekraczającej 300 ml w kwocie 350 000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków związanych z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 21 425 000,00 zł. W takiej samej kwocie przewiduje się wydatki na zadanie dotyczące odbioru i zagospodarowania tych odpadów. Zaplanowano również wpływy w wysokości 3 370 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Miasta w zakresie ochrony środowiska.

Skład Orzekający zwraca uwagę na omyłkę w treści załącznika nr 7 do projektu pt. „Plan dochodów i wydatków Miasta Inowrocławia związanych z realizacją zadań wspólnych realizowanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego na 2026 rok" w zakresie błędnego opisu w klasyfikacji budżetowej dział 921, rozdział 92116, § 2480 – jest „Składki na ubezpieczenia społeczne", winno być „Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury". Ponadto, kwota 108 000,00 zł ujęta w niniejszej podziałce nie powinna zwiększać kolumny nr 7 pt. „w tym: wynagrodzenia z pochodnymi".

W projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Prezydenta Miasta Inowrocławia, wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy, do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Prezydenta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na wynagrodzenia oraz wydatków

majątkowych. Na podstawie pkt 2 ww. przepisu zawarto upoważnienie do przekazania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do dokonywania przeniesień wydatków finansowanych dochodami własnymi. W oparciu o art. 264 pkt 3 ustawy zaproponowano upoważnienie dla organu wykonawczego do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę bankową budżetu. Na podstawie art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.) zaproponowano upoważnienie dla Prezydenta do:

a) dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami wydatków klasyfikacji budżetowej,
b) dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
c) dokonywania zmian w planie wydatków budżetu związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu,

w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2026 rok, z uwzględnieniem wyrażonych uwag, spełnia wymogi formalne oraz merytoryczne i jest zgodny z ustawowymi kryteriami dotyczącymi finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na względzie powyższe, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Krzysztof Olczak