Elektronicznie podpisany przez:
Elżbieta Osińska
dnia 4 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 10/WPF/2025
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2025 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąpielsk na lata 2026 – 2034.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąpielsk na lata 2026-2034.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wąpielsk przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąpielsk na lata 2026 – 2034 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznaniu się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Gminy Wąpielsk na 2026 rok ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Wąpielsk na lata 2026 – 2034 uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz.1483 - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, kwoty długu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały na podstawie art. 228 ustawy zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wykazanych w załączniku Nr 2 na lata 2026-2030, a także upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto organ wykonawczy upoważniono do dokonywania zmian określonych w art. 232 ust. 2 ustawy.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2025 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych. Skład Orzekający zwrócił uwagę na wykazane w roku 2027 dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 4 928 057,88 zł (kol. 1.2.1 wpf), które zgodnie z przesłanym przez Wójta Gminy wyjaśnieniem z dnia 2.12.2025 r. są skutkiem nieprawidłowo wpisanych dochodów z tytułu planowanych środków stanowiących refundację za planowane inwestycje i winny być ujęte w kol. 1.2.2 wpf.

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2026 – 2030 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy.

Wykazana w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Planowana nadwyżka operacyjna na 2026 rok wynosi 2 051 745,62 zł. *Skład Orzekający wskazuje, iż w 2027 roku nadwyżka operacyjna została zaplanowana na wysokim poziomie 3 704 871,20 zł w odniesieniu do wykonanych nadwyżek w latach 2023-2024 w kwotach 1 792 1036,75 zł i 1 536 090,68 zł oraz do przewidywanego jej wykonania za 2025 rok w wysokości 2 005 380,67 zł. Brak wykonania omawianej nadwyżki w wielkości planowanej ma szczególne znaczenie dla spełnienia relacji określonej w art. 243 ustawy, a tym samym możliwości spłaty zadłużenia i zaciągania nowych zobowiązań. Dlatego nadwyżka ta winna być planowana z uwzględnieniem możliwości uzyskania dochodów własnych i ponoszonych wydatków bieżących.*

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym

przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu na lata 2026 - 2034 wynika, że relacja określona art. 243 ust. 1 ustawy jest spełniona w każdym roku obowiązywania WPF. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF, tj. wykonania dochodów bieżących oraz zachowania limitu ponoszonych wydatków bieżących.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 8 851 906,61 zł, co stanowi 29,1 % planowanych na ten rok dochodów ogółem. Kwota długu została wyliczona na podstawie przewidywanego wykonania budżetu za 2025 rok. Począwszy od 2027 roku zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na niezgodność wykazanych kwot w projekcie WPF (kwota 3 191 503,50 zł) i projekcie budżetu (kwota 681 503,50 zł) na 2026 r. w poz. 9.4 „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy" - różnica wynosi 2 510 000,00 zł. Powyższą nieprawidłowość należy zweryfikować przed podjęciem uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy