Elektronicznie podpisany przez:
Elżbieta Osińska
dnia 2 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 7/WPF/2025
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2025 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skrwilno na lata 2026 – 2032.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skrwilno na lata 2026-2032.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Skrwilno przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skrwilno na lata 2026 – 2032 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznaniu się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Gminy Skrwilno na 2026 rok ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Skrwilno na lata 2026 – 2032 uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz.1483 - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, kwoty długu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian określonych w art. 232 ust. 2 ustawy.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2025 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2026 – 2032 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy.

Wykazana w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Planowana nadwyżka operacyjna na 2026 rok wynosi 1 491 579,21 zł

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu na lata 2026 - 2032 wynika, że relacja określona art. 243 ust. 1 ustawy jest spełniona w każdym roku obowiązywania WPF. *Jednocześnie Skład Orzekający zawiera uwagę, iż w latach 2029-2031 wskaźnik planowanej spłaty rat (kol 8.1 wpf) jest na granicy wskaźnika dopuszczalnej spłaty obliczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (kol 8.3.1 wpf). Różnica między wskaźnikami odpowiednio wynosi; 0,43 %, 0,67 % i 0,61 %. Skład podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF. Brak wykonania dochodów bieżących lub przekroczenie limitu wydatków bieżących może spowodować przekroczenie limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Zatem zasadne jest monitorowanie realizacji budżetu i podejmowanie działań zapewniających zachowanie relacji określonej art. 242 i art. 243 ustawy w roku budżetowym i kolejnych latach.*

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 6 589 950,00 zł, co stanowi 15,3 % planowanych na ten rok dochodów ogółem. Kwota długu została wyliczona

na podstawie przewidywanego wykonania budżetu za 2025 rok. Począwszy od 2027 roku zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że

- *w załączniku Nr 1 WPF w latach 2031 – 2032 w kol 3.1 wpf „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych" nie wykazano wartości,*
- *w załączniku Nr 2 Przedsięwzięcia limit zobowiązań (wiersz 1.1.1.1) jest wyższy o 16 000 zł od sumy wydatków na przedsięwzięcia w poszczególnych latach.*

Powyższe nieprawidłowość należy zweryfikować przed podjęciem uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy