Elektronicznie podpisany przez:
Beata Piłatowska
dnia 5 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 11/WPF/2025
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubień Kujawski na lata 2026 – 2038.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Beata Piłatowska*
Członkowie:	*Halina Strzelecka*
	Karol Bednarek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubień Kujawski obejmującej lata 2026 -2040.

Uzasadnienie

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy we Włocławku, w terminie wynikającym z treści art. 238 ust. 1 w związku art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) – zwanej dalej uofp.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej został przedłożony Radzie Miejskiej na podstawie Zarządzenia Nr 79/2025 Burmistrza Lubienia Kujawskiego z dnia 14 listopada 2025 r. Projekt ten został sporządzony na rok budżetowy 2026 oraz na kolejne lata, tj. 2027-2040 , i spełnia wymogi art. 227 ust.1 uofp.

Wieloletnia prognoza finansowej zawiera wszystkie elementy wynikające z art. 226 ust. 1 uofp. W treści normatywnej zamieszczono fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Zgodnie z art. 229 uofp wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2026 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Skład Orzekający stwierdza, że w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową, spełniony został wymóg relacji wynikającej z art. 242 uofp, co oznacza, że planowane dochody bieżące wystarczają na pokrycie wydatków bieżących.

W roku 2026 planuje się nadwyżkę operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 4 600 467,30 zł. *Analizując wykonanie budżetu za rok 2024, gdzie wypracowano nadwyżkę operacyjną w kwocie 1 452 786,92 zł, oraz kolumnę „przewidywanego wykonania budżetu roku 2025", w której wskazuję się kwotę nadwyżki operacyjnej w wysokości 1 272 866,96 zł, wydaje się, że osiągniecie planowanej nadwyżki operacyjnej w roku 2026 będzie wymagało dużej dyscypliny budżetowej zachowując prawidłowość wykonania zadań nałożonych ustawami na jednostki samorządu terytorialnego.*

Ustalając plany wieloletnie należy mieć na uwadze, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 uofp, nakazuje aby wieloletnia prognoza finansowa jst była realistyczna. Oznacza to, iż powinna uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza bieżący rok budżetowy, by decyzje podejmowane dziś nie spowodowały braku możliwości uchwalenia budżetów w przyszłości.

Dla przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały określone zostały parametry zgodnie z art. 226 ust.3 uofp. W ramach przedsięwzięć zaplanowano inwestycje i zakupy inwestycyjne, które finansowane będą ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi. Gmina nie planuje przedsięwzięć związanych z zawieraniem umów o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 uofp w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Lubień Kujawski na koniec roku 2026. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 35 368 399,68 zł. Jako źródło spłaty długu w roku 2026 wskazano przychody z zaciągniętej pożyczki długoterminowej, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1 uofp. W latach 2027- 2040 spłata długu nastąpi z nadwyżek budżetowych planowanych w tych latach.

Zaplanowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2026 roku stanowi 75,18% planowanych w roku budżetowym dochodów ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody, z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 uofp, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający ustalił, że relacja spłaty długu, o której mowa w art. 243 uofp, jest spełniona w całym okresie obowiązywania prognozy długu.

Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do opracowanych danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Zapis wejścia w życie uchwały zaprezentowany w projekcie jest zgodny z prawem (o ile zostanie podjęta w roku 2025).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Piłatowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy