Elektronicznie podpisany przez:
Beata Piłatowska
dnia 28 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 5/WPF/2025
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubraniec na 2026-2039.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Beata Piłatowska*
Członkowie:	*Halina Strzelecka*
	Karol Bednarek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubraniec obejmującej lata 2026-2039, z uwagą w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy we Włocławku, w terminie wynikającym z treści art. 238 ust. 1 w związku art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) – zwanej dalej uofp.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej został przedłożony Radzie Miejskiej na podstawie Zarządzenia Nr 85/2025 z dnia 12 listopada 2025 r. Projekt ten został sporządzony na rok budżetowy 2026 oraz na kolejne lata, tj. 2027-2039, i spełnia wymogi art. 227 ust.1 uofp.

Wieloletnia prognoza finansowej zawiera wszystkie elementy wynikające z art. 226 ust. 1 uofp. W treści normatywnej zamieszczono fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Wartości przyjęte w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów w roku 2026 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2026 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową planowane dochody bieżące w latach 2026-2039 są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 uofp w zakresie równoważenia budżetu w części bieżącej.

Analizując dane historyczne Skład zauważa spadek nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi budżetu), którą w roku 2024 wykonano na poziomie 2 685 238,64 zł, w kolumnie „przewidywane wykonanie roku 2025" wynosi ona 7 071 082,54 zł a planowana w roku 2025 to kwota 436 536,51 zł, po czym w kolejnym roku 2027 planuje się ją na poziomie 4 148 200,00 zł, co może być trudne do zrealizowania (patrząc na plan roku 2025). Planując budżet należy mieć na uwadze, że wielkość nadwyżki operacyjnej przekłada się bezpośrednio na wyliczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu jednostki w latach przyszłych, o którym mowa w art. 243 uofp.

Ustalając plany wieloletnie należy mieć na uwadze, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 uofp nakazuje aby wieloletnia prognoza finansowa jst była realistyczna. Oznacza to, iż powinna uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza bieżący rok budżetowy, by decyzje podejmowane dziś nie spowodowały braku możliwości uchwalenia budżetów w przyszłości.

Dla przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały określone zostały parametry zgodnie z art. 226 ust.3 uofp. W ramach przedsięwzięć zaplanowano inwestycje i zakupy inwestycyjne, które finansowane będą ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi. Gmina nie planuje przedsięwzięć związanych z zawieraniem umów o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 uofp w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Lubraniec na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 43 174 000,00 zł. Kwotę długu jednostka obliczyła w oparciu o stan poziomu długu na koniec roku 2024 oraz plan III kwartału roku 2025. Spłata długu w roku 2026 została zaplanowana z zaciąganych w roku 2026 kredytów i pożyczek. Od roku 2027 spłaty długu planuje się z nadwyżki budżetowej zaplanowanej w poszczególnych latach.

Zaplanowana łącza kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2026 roku stanowi 85,94% planowanych w roku budżetowym dochodów ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody, z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 uofp, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 uofp tj. relacja wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu do planowanej spłaty w oparciu o przedstawione dane nie zostanie naruszona w całym okresie objętym prognozą.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na różnice między wskaźnikiem planowanej spłaty długu w danym roku a dopuszczalnym limitem obliczonym o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (średnia arytmetyczna z poprzednich lat) wynikające z przedłożonego projektu, które w poszczególnych latach wynoszą:

*rok 2029 dopuszczalny wskaźnik spłaty 11,19%; planowana spłata 10,38%; różnica **0,81%***

*rok 2030 dopuszczalny wskaźnik spłaty 9,99%; planowana spłata 9,93%; różnica **0,06**%.*

Biorąc pod uwagę powyższe wskaźniki budżetowe, wskazuje się planowanie zobowiązań dłużnych z dużą ostrożnością.

Wejście w życie uchwały zostało zapisane zgodnie z przepisami prawa (o ile zostanie podjęta w 2025 roku).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Piłatowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy