Elektronicznie podpisany przez:
Daniel Karaźniewicz
dnia 27 listopada 2025 r.

**Uchwała Nr 7/WPF/2025**
**Składu Orzekającego Nr 4**
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**
**w Bydgoszczy**
**z dnia 27 listopada 2025 roku**

**w sprawie wydania opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernikowo na lata 2026-2039**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

***Przewodniczący Składu:***

*Daniel Karaźniewicz* - *Członek Kolegium RIO*

***Członkowie Składu:***

*Aleksandra Kwiatkowska* - *Członek Kolegium RIO*

*Edyta Nowek* - *Członek Kolegium RIO*

**opiniuje pozytywnie**

projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernikowo na lata 2026-2039.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy w Toruniu w terminie przewidzianym przepisem art. 238 ust. 1 w związku art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) – zwanej dalej uofp.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej został przedłożony Radzie Gminy na podstawie Zarządzenia Nr 139/2025 z dnia 12 listopada 2025 r. Projekt ten został sporządzony na rok budżetowy 2026 oraz na kolejne lata tj. 2027-2039 i spełnia wymogi art. 227 ust. 1 uofp.

Zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 1 uofp w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono:
- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu,
- wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
- dochody majątkowe, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- przeznaczenie nadwyżki,
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- relacje o których mowa w art. 242-244 uofp,
- wydatki bieżące i majątkowe objęte limitem na realizację przedsięwzięć.

W projekcie zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2026 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2026 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 uofp.

Skład Orzekający stwierdza, że w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 uofp.

Zgodnie z art. 226 ust.3 uofp. w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono dla każdego przedsięwzięcia:
- nazwę i cel,

-jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację wykonywanie przedsięwzięcia,
-okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
-limity wydatków w poszczególnych latach,
-limity zobowiązań.

W załączniku dotyczącym przedsięwzięć zaplanowano inwestycje i zakupy inwestycyjne które finansowane będą ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 uofp w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Czernikowo na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 33.730.688,15 zł, tj. 36,82 % planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w roku 2026 wskazano nadwyżkę budżetową oraz przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych. Od roku 2027 spłata długu pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową.

Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie naruszona w całym okresie objętym Prognozą.

Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do opracowanych danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że opiniowany projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2039 zakłada jej wejście „z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2026 r.", co w ocenie Składu może powodować wątpliwości w zakresie rzeczywistego obowiązywania uchwały.
Stosownie do art. 230 ust. 6 uofp uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową, a zgodnie z art. 239 uofp uchwałę budżetową organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje przed rozpoczęciem roku budżetowego.
Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność formułowania zapisów dotyczących wejścia w życie uchwał w sposób precyzyjny i jednoznaczny.
W ocenie Składu Orzekającego zapis wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej winien być sformułowany:

- „z dniem 1 stycznia 2026 r." w sytuacji, gdy uchwała ta zostanie podjęta przed rozpoczęciem roku budżetowego, albo
- „z dniem podjęcia" wyłącznie w sytuacji, gdy uchwała ta zostanie podjęta po rozpoczęciu roku budżetowego, co zgodnie z przepisem art. 239 uofp jest dopuszczalne w odniesieniu do uchwały budżetowej w szczególnie uzasadnionych przypadkach.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

**Pouczenie:**

1. Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Daniel Karaźniewicz
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy