Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 27 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 11/WPF/2025
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Inowrocławskiego na lata 2026-2037.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Andrzej Tatkowski*
Członkowie: *Krzysztof Olczak*
Michał Sałek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Inowrocławskiego na lata 2026-2037.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Inowrocławskiego obejmującej lata 2026-2037 (dalej: WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 3 pkt 1 i 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku Nr 2 do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów § 6 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. Jednocześnie jak wynika z treści § 4 uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Inowrocławskiego na lata 2025-2037.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2026 - 2037. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Powiatu Inowrocławskiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Planowana w 2026 r. relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy stanowi wartość dodatnią w wysokości + 712 893,13 zł, a po skorygowaniu o przychody wskazane w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ustawy wartość dodatnią + 11 071 879,13 zł. W pozostałych latach prognozy relacja zrównoważenia wydatków bieżących stanowi również wartość dodatnią. Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W przedłożonym projekcie prognozy na 2026 r. zaplanowano dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 844 734,87 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 12 429 234,08 zł, natomiast wydatki bieżące z tego tytułu zaplanowano w wysokości 905 379,43 zł a wydatki majątkowe na poziomie 15 719 204,21 zł. Projekt WPF przewiduje dochody ze sprzedaży majątku wyłącznie w 2026 r. w wysokości 4 100,00 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości wskazano składniki majątku Powiatu Inowrocławskiego przeznaczone do sprzedaży w 2026 r.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Powiatu Inowrocławskiego na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Podstawę obliczenia długu na koniec 2026 r. stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2025 r., którego kwota jest tożsama z zadłużeniem planowanym na koniec 2025 r. według obowiązującej na koniec III kwartału 2025 r. uchwały w sprawie WPF.

Z objaśnień do przedłożonego projektu uchwały WPF wynika, że w całym okresie prognozy (lata 2026-2037) Powiat zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy na poziomie powyżej 1% (różnica kolumn WPF 8.4 = 8.3 - 8.1, WPF 8.4.1= 8.3.1- 8.1).

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 19 169 464,00 zł, tj. 5,61% w relacji do dochodów ogółem. Spłata długu w 2026 r. w wysokości 2 972 134,00 zł nastąpi przychodami z wolnych środków, natomiast w latach kolejnych prognozy przychodami z planowanych nadwyżek bieżących budżetu, które powstaną z nadwyżek operacyjnych.

Stosownie do treści art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w 2026 r. są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2026 r.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Powiat Inowrocławski zamierza realizować w okresie objętym prognozą. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.