Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 26 listopada 2025 r.

**Uchwała Nr 10/WPF/2025**
**Składu Orzekającego Nr 3**
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**
**z dnia 26 listopada 2025 r.**

**w sprawie**: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszczy na lata 2026-2045.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:* *Andrzej Tatkowski*
*Członkowie:* *Krzysztof Olczak*
*Michał Sałek*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszcz na lata 2026-2045.

## UZASADNIENIE

Prezydent Miasta Bydgoszczy spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszczy obejmującej lata 2026-2045 (dalej: WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W §§ 3 i 4 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla Prezydenta Miasta Bydgoszczy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku Nr 2 do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W § 5 projektu uchwały zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Prezydenta Miasta Bydgoszczy do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta Bydgoszczy do zaciągania zobowiązań, wynikających z § 3 i § 4 uchwały.

Przedłożony projekt uchwały przewiduje w § 6 upoważnienie dla Prezydenta Miasta Bydgoszczy wynikające z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.).

Z zapisów § 9 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. Jednocześnie z treści § 8 uchwały wynika, że uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszczy obowiązująca w 2025 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Prezydent Miasta Bydgoszczy zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2026 - 2045. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Miasta Bydgoszczy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszczy relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie prognozy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Na 2026 r. Miasto Bydgoszcz zaplanowało dochody bieżące ze środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 62 695 200,00 zł, natomiast majątkowe w kwocie 166 094 567,00 zł. Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy zaplanowano w wysokości 77 999 211,00 zł, natomiast majątkowe na poziomie 380 778 703,00 zł.

Projekt uchwały przewiduje pozyskanie dochodów ze sprzedaży majątku Miasta Bydgoszczy w latach 2026-2030, w następujących wysokościach: w 2026 r. w kwocie 32 041 500,00 zł, w 2027 r. w kwocie 30 000 000,00 zł, w 2028 r. w kwocie 30 942 000,00 zł oraz w latach 2029-2030 po 20 000 000,00 zł w każdym z tych lat.

W objaśnieniach przyjętych wartości zamieszczono informację o tytułach mienia prognozowanego do sprzedaży w latach 2026-2030, spełniając tym samym wymogi art. 226 ust. 2a ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Miasta Bydgoszczy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 1 031 229 788,16 zł, tj. 27,00% w relacji do dochodów ogółem.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Miasto Bydgoszcz zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy.

Spłata długu w 2026 r. w wysokości 77 670 886,00 zł nastąpi przychodami z zaciągniętych zobowiązań zwrotnych, w latach 2027-2028 przychodami z zaciągniętych zobowiązań zwrotnych, w latach 2029-2030 przychodami z zaciągniętych zobowiązań zwrotnych oraz bieżącej nadwyżki budżetowej, a od roku 2031 r. źródłem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych będą wyłącznie nadwyżki budżetu, które powstaną z nadwyżek operacyjnych.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Miasto Bydgoszcz zamierza realizować w okresie objętym prognozą. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności relację określającą limit obsługi zadłużenia, wydano opinię jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

***Pouczenie:***
*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.*