Elektronicznie podpisany przez:
Michał Sałek
dnia 27 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 3/P/2025
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Michał Sałek*
Członkowie:	*Krzysztof Olczak*
	Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2026 r.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Bydgoskiego, spełniając wymóg art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 13 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2026 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając między innymi relację, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 196 300 000,00 zł,
   z wyodrębnieniem:
   - dochodów bieżących w wysokości 185 580 536,00 zł,
   - dochodów majątkowych w wysokości 10 719 464,00 zł,

2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 196 300 000,00 zł, z wyodrębnieniem:
   - wydatków bieżących w wysokości 147 597 182,00 zł,
   - wydatków majątkowych w wysokości 48 702 818,00 zł,
3. wynik finansowy.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu zrównoważonego. Przychodów oraz rozchodów nie zaplanowano.

Projekt budżetu na 2026 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 296a ust. 1 ustawy w latach 2026-2029 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana różnica między dochodami, a wydatkami bieżącymi wynosi 37 983 354,00 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Powiat planuje na 2026 rok dochody w kwocie 4 713 414,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 8 380 033,00 zł.

W przedłożonym projekcie nie zaplanowano w roku 2026 dochodów ze sprzedaży majątku.

Zaplanowana rezerwa ogólna w wysokości 900 000,00 zł i rezerwy celowe w wysokości 1 380 000,00 zł mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 280 000,00 zł, na zadania bieżące w oświacie w wysokości 450 000,00 zł oraz na zadania bieżące w zakresie pomocy społecznej i funkcjonowania pieczy zastępczej w wysokości 650 000,00 zł.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Powiatu w 2026 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych (załącznik nr 6 do projektu uchwały). Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Skład Orzekający zauważa brak zgodności klasyfikacji w zakresie czwartej cyfry paragrafu (źródło finansowania) pomiędzy załącznikiem planowane dotacje z budżetu Powiatu (załącznik nr 6 do projektu uchwały), a załącznikiem planowane wydatki ogółem (załącznik nr 3 do projektu uchwały) w odniesieniu do dotacji ujętej w pozycji 600/60013/§ 271.

W budżecie na 2026 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł na mocy art. 42 ust. 2 ustawy. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wpływy w wysokości 110 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań

Powiatu w zakresie ochrony środowiska (załącznik nr 12 do projektu uchwały).

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

Ponadto, zgodnie z art. 264 ust. 3 ustawy Zarząd otrzymał upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w bankach innych niż bank prowadzący obsługę budżetu Powiatu.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2026 rok spełnia wymogi formalne oraz merytoryczne i jest zgodny z ustawowymi kryteriami dotyczącymi finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Michał Sałek
Przewodniczący Składu Orzekającego