Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 27 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 11/P/2025
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Andrzej Tatkowski*
Członkowie:	*Krzysztof Olczak*
	Michał Sałek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2026 r.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2026 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Inowrocławskiego, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej na 2026 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 341 473 703,93 zł
  z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości – 329 040 369,85 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości – 12 433 334,08 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 348 860 555,93 zł
  z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości – 328 327 476,72 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości – 20 533 079,21 zł,

– wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu,
– łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
– limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych,

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe. Zarząd Powiatu Inowrocławskiego zaproponował przyjęcie na 2026 r. budżetu z deficytem w kwocie 7 386 852,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 7 373 207,44 zł oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 13 644,56 zł.

Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 10 358 986,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 2 972 134,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych. Przedłożony projekt przewiduje wydatki na obsługę długu Powiatu w wysokości 1 313 296,00 zł.

Planowana w 2026 r. relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy stanowi wartość dodatnią + 712 893,13 zł, a po skorygowaniu o przychody wskazane w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ustawy wartość dodatnią + 11 071 879,13 zł.

Powiat zaplanował na 2026 r. dochody na realizację programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 13 273 968,95 zł, natomiast wydatki na poziomie 16 624 583,64 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna w wysokości 1 440 000,00 zł i celowa w wysokości 960 000,00 zł mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 510 000,00 zł oraz zadania publiczne realizowane przez organizacje pozarządowe oraz inne podmioty działające w sferze pożytku publicznego w wysokości 450 000,00 zł.

Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 1 100 000,00 zł, które w całości przeznacza się na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska (załącznik nr 11).

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 10 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania. Dotacje przedmiotowe natomiast mogą być udzielone pod

warunkiem obowiązywania na terenie Powiatu uchwały jego organu stanowiącego dotyczącej stawek tych dotacji, zgodnie z art. 219 ust. 4 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnienia dla Zarządu Powiatu wynikającego z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Zarząd Powiatu do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Powiatu Inowrocławskiego. Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 r. przewiduje również upoważnienie dla organu wykonawczego z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337).

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 17 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2025 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.