Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 26 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 10/P/2024
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Bydgoszczy na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,
Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Andrzej Tatkowski*
Członkowie:	*Krzysztof Olczak*
	Michał Sałek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Miasta Bydgoszczy na 2026 r.

U z a s a d n i e n i e

Prezydent Miasta Bydgoszczy spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta Bydgoszczy na 2026 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bydgoszczy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej na 2026 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 3 819 155 617,00 zł
- w tym:
- w gminie – 3 722 488 800,00 zł
- w powiecie – 96 666 817,00 zł

z wyodrębnieniem

- dochodów bieżących w wysokości – 3 417 753 602,00 zł,
- w tym:
- w gminie – 3 321 601 786,00 zł

- w powiecie – 96 151 817,00 zł
- dochodów majątkowych w wysokości – 401 402 015,00 zł,
- w tym:
- w gminie – 400 887 015,00 zł
- w powiecie – 515 000,00 zł

– łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 4 049 100 872,00 zł z wyodrębnieniem:
- wydatków bieżących w wysokości – 3 133 864 946,00 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości – 915 235 926,00 zł,

– wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu budżetu,
– łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
– limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, natomiast plan wydatków w szczegółowości do działu i rozdziału. Zaplanowane na 2026 r. wydatki majątkowe w kwocie 915 235 926,00 zł stanowią 22,6% wydatków ogółem i przeznaczone zostaną na zadania inwestycyjne w wysokości 794 174 561,00 zł, wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego w kwocie 95 721 365,00 zł rezerwy celowe w łącznej kwocie 25 340 000,00 zł.

Prezydent Miasta Bydgoszczy zaproponował przyjęcie na 2026 r. budżetu z deficytem w kwocie 229 945 255,00 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 307 616 141,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz planowanych rozchodów budżetu w kwocie 77 670 886,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 42 040 000,00 zł oraz z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Miasto, przypadających do spłaty w 2026 r. w kwocie 2 100 000,00 zł.

Planowana w 2026 r. różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi wartość dodatnią + 283 888 656,00 zł, a po skorygowaniu o przychody określone w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ustawy wartość dodatnią + 283 888 656,00 zł, a tym samym spełnia wymogi określone art. 242 ustawy.

Miasto Bydgoszcz zaplanowało na 2026 r. dochody bieżące ze środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 62 695 200,00 zł, natomiast majątkowe w kwocie 166 094 567,00 zł. Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy zaplanowano w wysokości 77 999 211,00 zł, natomiast majątkowe na poziomie 380 778 703,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna w wysokości 4 700 000,00 zł i celowa bieżąca w wysokości 36 065 000,00 zł mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków budżetu. Rezerwę celową bieżącą w wysokości 36 065 000,00 zł przeznacza się na zarządzanie kryzysowe w wysokości 1 365 000,00 zł, realizację Programu Rozwoju Edukacji w kwocie 4 500 000,00 zł, na zakup energii oraz pozostałych mediów w wysokości 3 000 000,00 zł, odprawy w szczególności: emerytalne i nagrody jubileuszowe dla

pracowników wszystkich jednostek organizacyjnych Miasta, na składki pracodawcy w ramach Pracowniczych Planów Kapitałowych, uzupełnienie odpisu na ZFŚS oraz aktualizację wysokości dodatków stażowych w kwocie 26 100 000,00 zł, na realizację Strategii Rozwoju Kultury w kwocie 500 000,00 zł, na projekty bieżące uwarunkowane pozyskaniem dofinansowania zewnętrznego w kwocie 500 000,00 zł oraz na zadania realizowane przez osiedla w kwocie 100 000,00 zł.

Rezerwę celową majątkową w wysokości 25 340 000,00 zł przeznacza się na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 8 035 000,00 zł, na Program Bydgoski Budżet Obywatelski w kwocie 16 305 000,00 zł oraz na inwestycje uwarunkowane pozyskaniem dofinansowania zewnętrznego w kwocie 1 000 000,00 zł.

Zaplanowana w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej kwota 16 305 000,00 zł na Program Bydgoski Budżet Obywatelski spełnia wymogi art. 5a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.).

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 1 do projektu uchwały. Zestawienie przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych na 2026 r. zamieszczono w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej. Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera również zestawienie wydzielonych rachunków dochodów jednostek oświatowych na 2026 r., co zaprezentowano w załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

– zaplanowane dochody w kwocie 10 135 550,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz z wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 2 373 466,00 zł i wydatki w kwocie 12 509 016,00 zł na realizację zadań ujętych w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii oraz wydatków związanych z realizacją międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu (tabela nr 6),

– zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 2 000 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (tabela nr 7). *Skład Orzekający wskazuje, iż po stronie dochodów ujmowanych w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska" rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska" należy ujmować dochody określone §§ 057, 058 oraz 069 klasyfikacji budżetowej, natomiast dochody z tytułu odsetek § 092 w wysokości 3 400,00 zł w rozdziale 90095 „Pozostała działalność" Wskazanie to dotyczy również klasyfikacji dochodów związanych ochroną środowiska w 2025 r.*

– zaplanowane dochody z tytułu wnoszonych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 140 084 130,00 zł oraz wydatki finansowane z tych opłat na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi Miasta Bydgoszczy w wysokości 140 084 130,00 zł (§ 7 pkt 8 projektu uchwały budżetowej, tabela - strona 167 części opisowej budżetu).

Skład Orzekający wskazuje, iż w przedłożonym projekcie budżetu na 2026 r. po stronie dochodów budżetu w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi" zamieszczono dochody w kwocie 936 288,00 zł w § 2050 oraz dochody w kwocie 5 981 248,00 zł w § 6250 klasyfikacji budżetowej z tytułu dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z opisem zamieszczonym w załączniku Nr 2 do Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.), w rozdziale 90002 klasyfikacji budżetowej ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490). Wszelkie pozostałe dochody osiągane z tytułu gospodarki odpadami komunalnymi należy zamieścić w rozdziale 90026 Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami. Wskazanie to dotyczy również klasyfikacji dochodów związanych gospodarką odpadami w 2025 r. Identyczne stanowisko zostało przekazane jednostkom samorządu terytorialnego objętych nadzorem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem RIO-NR.N-073-2/2021 z dnia 19 listopada 2021 r.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki poszczególnych rad osiedlowych na kwotę 632 500,00 zł (tabela nr 13).

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Prezydenta Miasta Bydgoszczy wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji krótkoterminowych papierów wartościowych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz zaciągania kredytów i emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, kredytów i pożyczek.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Prezydenta Miasta Bydgoszczy do dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działu polegających na zmniejszeniu wynagrodzeń i składek od nich naliczonych, w tym związanych z programami finansowanymi środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy oraz do przenoszenia wydatków w ramach grupy wynagrodzenia i składki od nich naliczane pomiędzy rozdziałami, w tym związanych z programami finansowanymi środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy. Zamieszczono również upoważnienie do przenoszenia wydatków pomiędzy wydatkami majątkowymi.

Umieszczono także upoważnienie do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu oraz do zmian w realizacji

przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu.
Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 r. przewiduje upoważnienie dla organu wykonawczego wynikające z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.).
W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2026 r. zamieszczono również upoważnienie dla organu wykonawczego do udzielania poręczeń i gwarancji do kwoty 6 000 000,00 zł.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 14 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2025 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Bydgoszczy spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.