Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 27 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 4/P/2025
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Radziejowskiego na 2026 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
- Halina Strzelecka

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej
Powiatu Radziejowskiego na 2026 rok

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Radziejowskiego, zgodnie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył w ustawowym terminie Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Radziejowskiego na 2026 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej powiatu pod względem merytorycznym, formalno-rachunkowym i prawnym.

W ocenie Składu projekt uchwały budżetowej opracowano zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne do sfinansowania zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych powiatom z zakresu administracji rządowej.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu w odrębnej opinii odnosi się także do Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie obowiązujących przepisów art. 242 i art. 243 ustawy. Zachowanie równowagi budżetu w zakresie finansowania wydatków bieżących oraz zachowanie relacji obciążenia budżetu długiem w stosunku do wskaźnika indywidualnego ma wpływ na kształtowanie się tych relacji w prognozie kwot długu.

Zachowana została zgodność między projektem budżetu a złożonym jednocześnie projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie wyniku budżetu oraz związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, zgodnie z zapisami art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu opracowano w pełnej szczegółowości - dochody według źródeł i działów klasyfikacji, w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Natomiast wydatki budżetu opracowano w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, wyszczególniając przeznaczenie wydatków bieżących.

Projekt uchwały budżetowej zakłada realizację dochodów budżetowych na poziomie 123.542.766,83 zł, zaś wydatków na poziomie 126.922.386,97 zł. W związku z czym planowany jest deficyt budżetu w wysokości 3.379.620,14 zł, który zostanie pokryty przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 740.395,00 zł, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 252.371,83 zł, pożyczką w kwocie 1.958.217,06 zł oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 428.636,25 zł.

Zgodnie z udzielonymi wyjaśnieniami środki finansowe w wysokości 740.395,00 zł są środkami pochodzącymi z dochodów z geodezji (rozdział 71012) w wysokości 628.000,00 zł, które są przeznaczone na wydatki kolejnego roku oraz środkami pochodzącymi z wpływów z tytułu opłat i kar środowiskowych przeznaczonych na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej według sprawozdania OŚ-4p na dzień 31 grudnia 2024 r. w kwocie 112.395,00 zł.

Z kolei przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu

lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 252.371,83 zł to środki które wpłynęły w 2025 r. na realizację projektu realizowanego przez Zespół Szkół CKU w Przemystce (2025-1-PL01-KA121-VET-000322205) do wykorzystania na 2026 rok. Pokrycie deficytu roku 2026 ww. środkami Skład Orzekający uznaje za dopuszczalne pod warunkiem, że do końca 2025 r. na ww. rachunku pozostaną niewydatkowane środki w kwocie opowiadającej planowanym przychodom w §906.

Przez nadwyżkę budżetową w wysokości 428.636,25 zł należy z kolei rozumieć, zgodnie z uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej, środki finansowe z tytułu dodatkowych dochodów na 2025 rok z tytułu rezerwy na uzupełnienie dochodów jst, a także środki z lokat z roku 2025.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne. *Należy jednak mieć na uwadze, że faktyczna wartość źródła pokrycia deficytu na 2026 rok, które jest określone w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 uofp, zostanie wyliczona na podstawie danych ze sprawozdań z wykonania budżetu za 2025 rok. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazane wielkości mogą ulec zmianie.*

W ramach budżetu zaplanowano dochody bieżące w wysokości 112.225.847,23 zł oraz wydatki bieżące w wysokości 109.647.938,98 zł. Projekt budżetu na 2026 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 296a ust. 1 ustawy w latach 2026-2029 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi 2.577.908,25 zł, a planowana nadwyżka operacyjna z uwzględnieniem ww. przychodów wynosi 4.299.311,33 zł. W odniesieniu do wydatków majątkowych zaplanowano je na kwotę 17.274.447,99 zł, co stanowi 13,6% wydatków ogółem.

Przychody zaplanowano w wysokości 3.679.620,14 zł z tytułu: przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 740.395,00 zł, przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 252.371,83 zł, nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 428.636,25 zł, wolnych środków w kwocie 300.000,00 zł oraz przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 1.958.217,06 zł. Rozchody zaplanowano w kwocie 300.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów. Łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2026 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia, ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W zakresie limitów zobowiązań określonych w §4 projektu uchwały Skład Orzekający wskazuje na konieczność uwzględniania w nich wytycznych zawartych w stanowisku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 5 listopada 2025 r. w zakresie zaciągania przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczek w oparciu o art. 90 ustawy o finansach publicznych (pismo RIO Bydgoszcz z dnia 7 listopada 2025 r.; RIO-KA-073-3/2025).

Przeprowadzona przez Skład Orzekający analiza projektu planu dochodów i wydatków budżetowych wskazuje, że Zarząd Powiatu konstruując budżet uwzględnił źródła dochodów własnych (przede wszystkim dochody z gospodarki majątkiem powiatu), a także wzrost kosztów utrzymania i funkcjonowania starostwa, jak i jednostek organizacyjnych powiatu.

Dalsze ustalenia Składu Orzekającego wskazują, że planowane z budżetu wojewody dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych powiatom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia z wyodrębnieniem projektu planu tych zadań. Wielkości dotacji celowych przyjętych w projekcie budżetu mają charakter wstępny i mogą ulec zmianie w toku dalszych prac nad projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Uwzględniona w planie na 2026 rok kwota subwencji odpowiada projektowanej kwocie określonej przez Ministerstwo Finansów. Udział powiatu we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i prawnych przyjęto zgodnie z danymi Ministra Finansów.

Zdaniem Składu w planowanych wydatkach budżetowych właściwie ujęto sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, realizowanych przez jednostki organizacyjne powiatu. Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2026 roku.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 kwota zaplanowanej rezerwy ogólnej w kwocie 130.496,00 zł i rezerwy celowej w kwocie 1.919.172,86 zł w tym na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 158.000,00 zł mieści się w granicach progów ustawowych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej w ramach dochodów i wydatków wyodrębniono wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki komunalnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm.).

Projekt uchwały budżetowej powiatu zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu Powiatu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz art. 257 i art. 258 ustawy

o finansach publicznych, do których Skład Orzekający uwag nie wnosi. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie w planie wydatków bieżących w zakresie uposażeń i wynagrodzeń ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowany projekt stanowi dokument kompletny i spójny i może być podstawą gospodarki finansowej jednostki w 2026 roku.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Radziejowskiego sformułowaną w niniejszej uchwale Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy