Elektronicznie podpisany przez:
Elżbieta Osińska
dnia 25 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 4/P/2025

Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Chrostkowo na 2026 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Chrostkowo na 2026 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Chrostkowo spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 – zwana dalej ustawą) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Chrostkowo na 2026 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art.243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Chrostkowo na 2026 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody - 26 620 000,00 zł, w tym; bieżące 22 121 750,00 zł i majątkowe 4 498 250,00 zł,
- wydatki - 26 620 000,00 zł, w tym; bieżące 17 906 550,82 zł i majątkowe 8 713 449,18 zł,
- przychody budżetu – 0,00 zł,
- rozchody budżetu - 0,00 zł.

Z powyższych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej na 2026 rok zakłada budżet zrównoważony. Planowane przychody budżetu z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych wynoszą 0,00 zł. Gmina nie posiada długu i nie planuje zaciągania nowych zobowiązań finansowych.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1 ustawy oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania wyżej wskazanych zobowiązań, tj. na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1 500 000,00 zł.

Prognozowane w budżecie dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 296a ust. 1 ustawy w latach 2026-2029 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna (różnica między dochodami, a wydatkami bieżącymi) wynosi 4 215 199,18 zł.

Dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 4 498 250,00 zł, są to środki z Rządowego Fundusz Polski Ład, co stanowi 16,9 % planowanych dochodów na ten rok.

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 32,7 % wydatków budżetowych i będą finansowane: z planowanych dochodów majątkowych w 51,6 % oraz planowanej nadwyżki operacyjnej w 48,4 %.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina zaplanowała dochody w kwocie 1 071 292,54 zł. Wydatki na programy i projekty z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 1 136 651,54 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwoty subwencji oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, które zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (załącznik Nr 4), plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2026 roku (załącznik Nr 3), zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy innym podmiotom z podziałem dla sektora i poza sektor finansów publicznych, zgodnie z art. 215 ustawy (załącznik Nr 7).

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2023 r. poz. 2151 z późn.zm.) oraz ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn.zm.) - załącznik Nr 8,

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2025r. poz. 647 z późn.zm.) – załącznik Nr 9,

— dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 840 216 zł i wydatki za usługi dotyczące odbioru tych odpadów w kwocie 904 000,00 zł – załącznik Nr 10. Zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi winien się bilansować. W przypadku wyższych wydatków od dochodów z tytułu wpływów za odbiór odpadów komunalnych Rada Gminy, na podstawie art. 6r ust. 2da ww. ustawy podjęła uchwałę Nr XLIV/276/2022 o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego. Organ wykonawczy upoważniono także do udzielania pożyczek w roku budżetowym 2026 do wysokości 20 000,00 zł oraz udzielania gwarancji do kwoty 20 000,00 zł i poręczeń do wysokości 20 000,00 zł. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy zawarto upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy