Elektronicznie podpisany przez:
Beata Piłatowska
dnia 25 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 2/P/2025
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Izbica Kujawska na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1486) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Beata Piłatowska*
Członkowie:	*Halina Strzelecka*
	Karol Bednarek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Izbica Kujawska na 2026 r.

U z a s a d n i e n i e

Projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami został opracowany w oparciu o ustawę o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U z 2025 r., poz. 1483) – zwanej dalej uofp. Projekt wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy we Włocławku w ustawowym terminie.

Projekt uchwały budżetowej został przedłożony Radzie Miejskiej na podstawie Zarządzenia Burmistrza Nr 145/2025 z dnia 7 listopada 2025 r. i może on w 2026 r. - zgodnie z art. 240 ust. 1 uofp - stanowić podstawę gospodarki budżetowej gminy do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 stycznia roku budżetowego. Zgodnie z art. 211 ust. 5 uofp projekt uchwały składa się z budżetu i załączników. Złożony projekt spełnia normy regulujące zakres merytoryczny zadań finansowych i szczegółowość budżetu samorządu, określone w art. 212 ust. 1 uofp.

I. Dochody

Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 1 uofp uchwała budżetowa określa planowane dochody budżetowe Gminy z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych.

Dochody zaplanowano w kwocie 51 934 239,66 zł, w tym:

- bieżące 45 933 286,66 zł,
- majątkowe 6 000 953,00 zł.

Dochody zostały przyjęte w pełnej szczegółowości, co spełnia wymogi art. 235 uofp. Uwzględnione zostały źródła dochodów własnych, w tym wpływy z podatków i opłat. Dotacje celowe pochodzą między innymi z budżetu państwa i są przeznaczone na zadania zlecone i własne.

Kwoty planowanej subwencji oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów. Dochody majątkowe gminy pochodzą z dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje.

Zaplanowano środki na finansowanie wydatków związanych z realizacją zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 uofp w kwocie 5 695 491,66 zł.

Planowane dochody ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały.

II. Wydatki

Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 2 uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu Gminy z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Wydatki zaplanowano w kwocie 55 719 882,66 zł, w tym:

- bieżące 44 050 052,66 zł,
- majątkowe 11 669 830,00 zł.

Wydatki zostały ujęte w pełnej szczegółowości, co spełnia wymogi art. 236 uofp. W zaplanowanych wydatkach ogółem wydatki bieżące stanowią 79,05 % natomiast wydatki majątkowe stanowią 20,94 % .

W planie wydatków bieżących uwzględniono:

- wydatki jednostek budżetowych na wynagrodzenia i składki od nich naliczone
- wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań
- dotacje udzielane z budżetu samorządu, między innymi z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu kultury oraz dotację podmiotową dla zakładu budżetowego.

  Zgodnie z art. 215 uofp przedstawiono zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Izbica Kujawska w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych (załącznik nr 8).

- świadczenia na rzecz osób fizycznych,
- wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, inne niż wymienione w pkt 2, w części związanej z realizacją zadań jst zarówno bieżących jak i majątkowych – w wysokości 9 463 515,66 zł,
- obsługę długu jst, na którą zaplanowano środki w kwocie 1 585 600,00 zł na zapłatę odsetek od wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

W budżecie planuje się utworzenie rezerwy ogólnej w kwocie 140 000,00 zł, stanowiącej 0,25 % planowanych wydatków, która jest zgodna z art. 222 ust. 1 uofp.

Ponadto jst utworzyła rezerwę celową w wysokości 120 000,00 zł, która nie przekroczyła granicy określonej w art. 222 ust. 3 uofp i stanowi 0,22 % planowanych wydatków z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Wysokość rezerwy celowej jest zgodna z przepisem art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz.122 ze zm.).

Z ustaleń Składu wynika, że w projekcie przyjęto zarówno po stronie dochodów jak i wydatków dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Wielkość tych dotacji ujętych w załączniku jest zgodna z planem finansowym (załącznik Nr 5).

W projekcie uwzględniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 6).

W załączniku nr 7 przedstawiono dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonanych na podstawie porozumień z innymi jst.

W projekcie budżetu Gminy Izbica Kujawska na 2026 rok dochody bieżące budżetu pokrywają wydatki bieżące. Nadwyżka operacyjna stanowi kwotę 1 883 234,00 zł. Należy stwierdzić, że projekt budżetu Gminy na rok 2026 spełnia relacje zawartą w art. 242 uofp.

Planując wielkości budżetowe należy mieć na uwadze, że im wyższa wartość nadwyżki operacyjnej, tym większe możliwości realizacji przez JST przedsięwzięć inwestycyjnych, zarówno bezpośrednio, dzięki przeznaczeniu kwoty nadwyżki operacyjnej na inwestycje, jak i pośrednio, w drodze spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Wykazane środki na realizację zadań inwestycyjnych są zgodne z danymi zawartymi w wykazie inwestycji na 2026 r. (załącznik nr 3). Kwota przeznaczona na cele inwestycyjne wynosi 11 669 830,00 zł.

W uzasadnieniu do projektu Burmistrz wskazuje, że zakres zaplanowanych robót w ramach zadań inwestycyjnych, w których nazwie pojawia się słowo „remont" spowoduje ulepszenie środka trwałego lub jego przebudowę i dlatego stanowi wydatek inwestycyjny. W wyniku ww. prac nastąpi zwiększenie wartości środka trwałego.

III. Wynik budżetu/ Przychody / Rozchody

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 uofp Gmina ustaliła wynik budżetu, tj. deficyt w wysokości 3 785 643,00 zł. Źródłem pokrycia deficytu będą przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 uofp gmina wykazała kwoty planowanych przychodów i rozchodów (załącznik nr 4).

Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej wskazuje, że w roku budżetowym 2026 przypadać będzie do spłaty z tytułu zaciągniętych krajowych pożyczek i kredytów kwota 1 614 357,00 zł. Źródłem pokrycia spłat zobowiązań są planowane przychody z tytułu emisji papierów wartościowych.

IV. Limity zobowiązań

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 uofp w projekcie budżetu ustalono limit zobowiązań. *Skład wskazuje na Stanowisko Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 5 listopada 2025 r. w zakresie zaciągania zobowiązań w oparciu o art. 89 ust. 1 oraz art. 90 ustawy o finansach publicznych (w tym określania wysokości limitów), którego zasady należy uwzględniać w uchwałach mających obowiązywać od 2026 r. Stanowisko przekazane zostało w dniu 7.11.2025 r. pismem syg. RIO-KA-073-3/2025.*

V. Gwarancje i poręczenia

W § 14, zgodnie z art. 94 uofp, określono limity dla udzielanych w roku budżetowym poręczeń i gwarancji.

VI. Fundusz sołecki

Zgodnie z podjętą Uchwałą Rady Miejskiej Izbicy Kujawskiej nr V/19/15 z dnia 18 lutego 2015 roku w projekcie budżetu został wyodrębniony fundusz sołecki (załącznik nr 13). *Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.*

VII. Zakład budżetowy

W projekcie budżetu określono plan dochodów i rozchodów zakładu budżetowego (załącznik nr 9).

VIII. Szczególne zasady wykonywania budżetu

Dochody za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone na wydatki związane ze zwalczaniem i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie (załącznik nr 10).

Dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (załącznik nr 12) w pełni pokrywają wydatki związane z ochroną środowiska.

Z załącznika nr 11 wynika, że dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały w całości przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 1 790 000,00. Zaplanowane dochody i wydatki z tego tytułu wskazują, że system w roku 2026 bilansuje się .

W projekcie budżetu wyodrębniono dochody i wydatki w ramach planowanych środków otrzymanych z :

Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg (załącznik nr 15),

Funduszu Pomocy obywatelom Ukrainy (załącznik nr 16).

Skład Orzekający przypomina o uregulowaniach zawartych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 513 ze zm.) w załączniku 2, dotyczących planowania wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy wyłącznie we wskazanych rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Wyjątkiem są sytuacje, w których jednostka otrzymuje dotacje w rozdziałach innych niż dedykowane dla wydatków na utrzymanie stanowisk pracy, wówczas dla prawidłowego rozliczenia tych dotacji uzasadnione jest planowanie w/w wydatków w rozdziale, w którym otrzymano dotację.

IX. Upoważnienia

Zawarte w § 14 i 15 projektu uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład orzekający stwierdza, że zachowana została zgodność między projektem budżetu a złożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów, rozchodów oraz kwot długu, co spełnia wymogi art. 229 uofp.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (o ile zostanie podjęta w roku 2025).

Stosownie do art. 238 ust. 3 uofp opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Izbica Kujawska, sformułowaną w niniejszej uchwale, Burmistrz jest zobowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miejskiej Izbicy Kujawskiej.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

1. Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Beata Piłatowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy