Elektronicznie podpisany przez:
Elżbieta Osińska
dnia 24 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 3/WPF/2025
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 listopada 2025 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2026 – 2042.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania,
Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2026-2042.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą (dalej zwana Gminą) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2026 – 2042 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznaniu się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2026 rok ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2026 – 2042 uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz.1483 - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, kwoty długu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian określonych w art. 228 ust.1 pkt 1– 2 i ust.2 oraz art. 232 pkt. 2ustawy. Skład Orzekający do upoważnień tych uwag nie wnosi.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2025 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2026 – 2029 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy.

Wykazana w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Planowana nadwyżka operacyjna na 2026 rok wynosi 4 090 375,79 zł. *Skład Orzekający podkreśla, iż w latach 2023-2024 wypracowana nadwyżka operacyjna odpowiednio wynosiła;(-) 282 046,64 zł i 1 268 774,51 zł, a jej przewidywane wykonanie za 2025 r.- 2 483 914,12 zł. Brak wykonania omawianej nadwyżki w wielkości planowanej ma szczególne znaczenie dla spełnienia relacji określonej w art. 243 ustawy, a tym samym możliwości spłaty zadłużenia i zaciągania nowych zobowiązań. Dlatego nadwyżka ta winna być planowana z uwzględnieniem możliwości uzyskania dochodów własnych i ponoszonych wydatków bieżących.*

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu na lata 2026 - 2042 wynika, że relacja określona art. 243 ust. 1 ustawy jest spełniona w każdym roku obowiązywania WPF. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana

relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF, tj. wykonania dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz zachowania limitu ponoszonych wydatków bieżących.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 14 640 360,77 zł, co stanowi 25,9 % planowanych na ten rok dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy. Kwota długu została wyliczona na podstawie przewidywanego wykonania budżetu za 2025 rok. Począwszy od 2027 roku zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność zweryfikowania kwot wykazanych w WPF dla roku 2029 kol. 2.2 „Wydatki majątkowe" mogą być tylko = lub > kol. 2.2.1 „Inwestycje lub zakupy inwestycyjne…".

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i ar t. 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy