Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 21 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 5/WPF/2025
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 listopada 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Sępoleńskiego na lata 2026-2036.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Andrzej Tatkowski*
Członkowie: *Krzysztof Olczak*
Michał Sałek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Sępoleńskiego na lata 2026-2036, wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu w Sępólnie Krajeńskim spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Sępoleńskiego, obejmującej lata 2026-2036 (dalej: WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 3 ust. 1 pkt 1 i 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych w załączniku Nr 2 do uchwały oraz zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Ponadto, w § 3 ust. 2 projektu uchwały przewidziano upoważnienie dla Zarząd Powiatu Sępoleńskiego do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu, dookreślając, iż w zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Natomiast § 3 ust. 3 projektu uchwały przewiduje upoważnienie dla Zarządu Powiatu Sępoleńskiego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięć finansowanych z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji takich przedsięwzięć, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów.

Z zapisów § 6 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. Jednocześnie jak wynika z treści § 5 uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Sępoleńskiego na lata 2025-2032.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zarząd Powiatu w Sępólnie Krajeńskim zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2026-2036. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Powiatu Sępoleńskiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Planowana w prognozie nadwyżka operacyjna na 2026 r. stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi + 2 345 860,83 zł, a tym samym spełnia normę określoną art. 242 ustawy. Relacja ta jest zachowana w pozostałych latach prognozy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy zaplanowano na 2026 r. dochody bieżące w wysokości 973 444,54 zł oraz majątkowe w kwocie 3 248 823,00 zł. Przedłożony projekt przewiduje w 2026 r. wydatki bieżące i majątkowe z udziałem środków , o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w tej samej wysokości dochody bieżące i majątkowe. W przedłożonym projekcie uchwały nie przewidziano pozyskania dochodów ze sprzedaży majątku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Powiatu na koniec każdego roku do 2036 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 13 901 916,96 zł, tj. 13,81% w relacji do dochodów ogółem. Jest to najwyższa planowana kwota długu w całym okresie prognozowania. Począwszy od

2027 roku założono, że dług Powiatu nie będzie się zwiększał. Z WPF wynika, że w 2026 r. źródłem spłaty długu będą przychody zwrotne, w latach 2027-2028 źródłem spłaty długu będzie planowana nadwyżka budżetu oraz przychody zwrotne, natomiast od 2029 r. ich źródłem spłaty będą wyłącznie planowane nadwyżki budżetu, które powstaną z nadwyżek operacyjnych.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Powiat zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Powiat zamierza realizować w latach objętych prognozą. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy. *Tym nie mniej Skład Orzekający zauważa, iż dla 2 zadań zamieszczonych w wykazie przedsięwzięć pod pozycjami 1.1.2.3. i 1.1.2.4. występuje niezgodność kwot pomiędzy WPF a budżetem (zadanie 1.1.2.3. różnica - 43 050,00 zł, zadanie 1.1.2.4 różnica - 27,00 zł). Poza tym występuje niezgodność wysokości wydatków majątkowych ujętych w kolumnie 9.4 WPF na kwotę 7 664 555,18 zł, a ich wielkością ujętą w budżecie na kwotę 3 248 823,00 zł (różnica: 4 415 732,18 zł).*

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.