Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 21 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 5/P/2025
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 listopada 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,
Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Andrzej Tatkowski*
Członkowie: *Krzysztof Olczak*
Michał Sałek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2026 r.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu w Sępólnie Krajeńskim spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2026 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego na 2026 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 100 642 648,36 zł
  z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 97 078 825,36 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 3 563 823,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 106 910 050,62 zł
  z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 94 732 964,53 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 12 177 086,09 zł,
- wynik budżetu ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Zarząd Powiatu w Sępólnie Krajeńskim zaproponował przyjęcie na 2026 budżetu z deficytem w wysokości 6 267 402,26 zł. Jako źródło pokrycia planowanego deficytu wskazano przychody z kredytu w wysokości 2 795 000,00 zł oraz pożyczki w kwocie 3 472 402,26 zł. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 6 507 402,26 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz planowanych rozchodów budżetu w kwocie 240 000,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 513 000,00 zł.

Planowana nadwyżka operacyjna na 2026 r. stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi stanowi wartość dodatnią w wysokości 2 345 860,83 zł, a tym samym normę wynikającą z art. 242 ustawy.

Powiat zaplanował na 2026 r. dochody i wydatki na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 4 222 267,54 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 510 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 200 000,00 zł oraz na wynagrodzenia i pochodne, w tym: na odprawy emerytalne i nagrody jubileuszowe w wysokości 310 000,00 zł. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, tj. zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 27 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Powiatu w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (załącznik nr 6 projektu uchwały).

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 5 do projektu uchwały. *Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w § 5 pkt 1 części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2026 dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych stanowią kwotę 419 269,00 zł, natomiast w załączniku nr 5 do uchwały dotacje dla tych jednostek stanowią kwotę 487 900,25 zł.*

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Zarządu Powiatu w Sępólnie Krajeńskim wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu, sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Zarząd Powiatu do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 18 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2025 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Sępoleńskiego, po uwzględnieniu uwagi zamieszczonej w uzasadnieniu, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.