Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 20 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 4/P/2025
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 20 listopada 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bukowiec na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Andrzej Tatkowski*
Członkowie: *Krzysztof Olczak*
Michał Sałek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowiec na 2026 r.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Bukowiec spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 11483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 13 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2026 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowiec na 2026 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 40 408 826,12 zł
  z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 40 408 326,12 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 500,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 40 408 826,12 zł
  z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 36 296 458,24 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 4 112 367,88 zł,
- wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,

– limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Bukowiec zaproponował przyjęcie na 2026 budżetu zrównoważonego. Zaplanowane przychody budżetu z tytułu kredytu w kwocie 1 267 600,00 zł przeznacza się w całości na rozchody budżetu z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 750 000,00 zł.

Projekt budżetu na 2026 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 296a ust. 1 ustawy w latach 2026-2029 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana różnica między dochodami, a wydatkami bieżącymi wynosi 4 111 867,88 zł.

Gmina zaplanowała na 2026 r. środki z Unii Europejskiej po stronie dochodów i wydatków w wysokości 92 907,50 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 670 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 170 000,00 zł oraz na wydatki wiązane z inwestycjami w kwocie 500 000,00 zł. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

– zaplanowane dochody w kwocie 127 000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki w kwocie 119 700,00 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w kwocie 7 300,00 zł (załącznik nr 1.10),

– zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 7 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (załącznik nr 1.8),

– zaplanowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1 750 000,00 zł i wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 2 413 600,00 zł (załącznik nr 1.12). W związku z tym, iż planowane na 2026 r. dochody nie pokrywają wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, w projekcie uchwały wskazano, że zostaną one pokryte z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na mocy uchwały Nr XXX/197/21 Rady Gminy w Bukowcu z dnia 10 grudnia 2021 r. *Tym nie mniej w ocenie Składu Orzekającego organy Gminy Bukowiec winny podjąć działania celem doprowadzenia do zbilansowania wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi dochodami z pobranej opłaty z tego tytułu.*

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 1.7 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza w 2026 r. wydatki w wysokości 552 264,77 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Bukowiec, w ramach funduszu sołeckiego (załącznik nr 1.9).

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Bukowiec wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 16 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2025 r.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2026 r. stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1) błędna numeracja załączników w części normatywnej uchwały, jak i również samych załączników,
2) w części normatywnej opisano załącznik Nr 2 jako dochody majątkowe , natomiast brak jest takiego załącznika,
3) z części normatywnej uchwały wynika, że załącznik nr 3 stanowią wydatki budżetu, natomiast z załącznika wynika, że posiada on nr 2,
4) załącznik nr 3 w części normatywnej uchwały – wydatki majątkowe określono jako załącznik nr 1.3,
5) analogicznie załączniki o numerach 4, 7, 8, 9, 10, 11 i 12 z części normatywnej uchwały określono w załącznikach do budżetu jako 1.4, 1.7, 1.8, 1.9, 1.10, 1.11 i 1.12.

Powyższe świadczy o braku spójności części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2026 r. z załącznikami do uchwały.

Ponadto dotacja na zadanie własne w rozdziale 85404-2030 po dochodach, nie ma pokrycia w tym samym rozdziale 85404-2030 – wczesne wspomaganie rozwoju po wydatkach.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowiec, po uwzględnieniu uwag zamieszczonych w uzasadnieniu spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Gminy Bukowiec powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2026 rok. Przedłożony projekt zawiera nieprawidłowości omówione w niniejszej opinii, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.