Elektronicznie podpisany przez:
Elżbieta Osińska
dnia 24 listopada 2025 r.

# Uchwała Nr 2/P/2025

Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Tłuchowo na 2026 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

| | | |
|---|---|---|
| Przewodnicząca | - | Elżbieta Osińska |
| Członkowie: | - | Karol Bednarek |
| | - | Beata Piłatowska |

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Tłuchowo na 2026 rok.

## U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Tłuchowo na 2026 rok. oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483.- dalej ustawa).
Projekt uchwały budżetowej Gminy Tłuchowo na 2026 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w wielkościach:

- dochody budżetu w wysokości 39 860 615,00 zł z wyodrębnieniem:
  - dochodów bieżących 34 539 934,00 zł i majątkowych 5 320 681,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 39 659 175,00 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących 32 015 801,00 zł i majątkowych 7 643 374,00 zł,
- nadwyżka budżetu w wysokości 201 440,00 zł,
- przychody w wysokości 0,00 zł i rozchody w kwocie 201 440,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej zakłada na koniec 2026 roku nadwyżkę budżetową w wysokości 201 440,00 zł, którą przeznaczono na sfinansowanie rozchodów budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 201 440,00 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy, w projekcie uchwały budżetowej, określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów

wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1ustawy, a także upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania ww. zobowiązań, tj. na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu w wysokości 1 000 000,00 zł.

Z danych przyjętych w projekcie budżetu wynika, że spełniona została reguła zrównoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących zawarta w art. 242 ust. 1 ustawy. Nadwyżkę operacyjną zaplanowano w kwocie 2 524 133,00 zł. Należy wskazać, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi o możliwościach finansowych Gminy w zakresie spłaty zadłużenia i finansowania nowych inwestycji.

Dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 5 320 681,00 zł na dofinansowanie zadań inwestycyjnych realizowanych przy udziale środków zewnętrznych m.in. z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg (651 020,00 zł), Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych (200 000,00 zł), Funduszu Europejskiego dla Kujaw i Pomorza 2021-2027 (4 077 555,00 zł) oraz Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (392 096,00 zł). Omawiane dochody majątkowe stanowią 13,3 % planowanych dochodów na ten rok.

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 19,3 % wydatków budżetowych i będą finansowane: z planowanych dochodów majątkowych w 69,6 % oraz planowanej nadwyżki operacyjnej w 30,4 %. Głównie realizowane są zadania kontynuowane, które wynoszą 7 358 349,00 zł, natomiast inwestycje nowo rozpoczęte zaplanowano w kwocie 175 025,00 zł.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (załącznik Nr 3), plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2026 roku (załącznik Nr 4), zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy (załącznik Nr 7 i 7a).

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych art. 222 ust. 1 ustawy oraz rezerwy celowe, w tym celową na wydatki w oświacie i rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz.U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2023 r. poz. 2151 z późn.zm.) oraz ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn.zm.),

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2025 r. poz. 647 z późn.zm.),

— dochody i wydatki w wysokości 1 227 900,00 zł związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych – załącznik Nr 9. W przypadku wyższych wydatków od dochodów z tytułu wpływów za odbiór odpadów komunalnych Rada Gminy, na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) podjęła uchwałę Nr XXXII/202/2022 o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

— wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej

mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, (w tym na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy) oraz w planie wydatków majątkowych z wyjątkiem likwidacji i tworzenia nowych zadań. Organ wykonawczy upoważniono także do dokonywania zmian w zakresie art. 258 ust. 1 pkt 4 litera a, b, c. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy zawarto upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Przewidziano również upoważnienie do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy zgodnie z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2024 r. poz. 167 z późn.zm.). Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy