Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 7 lipca 2025 r.

Uchwała Nr 28/K/2025
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 7 lipca 2025 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Waganiec

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Nr 8/2025 z dnia 1 lipca 2025 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący :	Karol Bednarek	Członek Kolegium RIO
Członkowie :	Elżbieta Osińska	Członek Kolegium RIO
	Beata Piłatowska	Członek Kolegium RIO

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu w kwocie 1.900.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Gmina Waganiec ubiega się o pozyskanie kredytu w kwocie 1.900.000,00 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu kredytu stanowi Uchwała Nr XVII/100/2025 Rady Gminy Waganiec z dnia 20 maja 2025 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na pokrycie planowanego deficytu budżetu i na sfinansowanie wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Część kredytu w wysokości 1.000.000,00 zł planuje się przeznaczyć na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Waganiec, zaś pozostałą kwotę 900.000,00 zł planuje się przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Jest to zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) – dalej uofp. Spłata wnioskowanego kredytu przewidywana jest w latach 2026– 2040. Spłata rat kredytu dokonywana będzie z dochodów własnych Gminy.

Skład Orzekający na podstawie uchwały Nr XVII/99/2025 Rady Gminy Waganiec z dnia 20 maja 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Waganiec na 2025 rok ustalił, że w budżecie na 2025 r. zaplanowano przychody w łącznej kwocie 2.540.699,67 zł. Przychody w pełni pokryją planowany deficyt w kwocie 1.640.699,67 zł oraz spłatę już zaciągniętych zobowiązań w wysokości 900.000,00 zł.

Zadłużenie Gminy Waganiec na koniec IV kwartału 2024 r., wyniosło 14.696.115,76 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 34,5%.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2025 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2024 r.*	4 404
Planowane dochody ogółem	38 294 810 zł
Planowane dochody własne	22 770 927 zł
Kwota długu na koniec 2024 roku	14 696 116 zł
Planowana kwota długu na koniec 2025 r.	15 280 000 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2024	583 884 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	3 470 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	39,9%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	67,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	907 000 zł
** dane wg GUS*	

Skład Orzekający, stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych, wydając niniejszą opinię dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy. Mając na uwadze spełnianie relacji określonej przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (zobowiązania wymagalne występują jednak w zakładzie budżetowym) oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązania nie stanowią istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że Gmina Waganiec zaplanowała w roku 2025 deficyt operacyjny w wysokości 220.692,26 zł, a więc założyła niespełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że według art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz.1927 z późn. zm.) zmienionej ustawą z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z

2024 r., poz. 1756) w roku 2025 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. W przypadku Gminy Waganiec po uwzględnieniu tych przychodów relacja zostaje spełniona.

Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma zasadnicze znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu (wynikającego z art. 243 ustawy), a tym samym dla spłaty wcześniej zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych oraz możliwości finansowania nowych inwestycji. Zaplanowany deficyt operacyjny (różnica miedzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w roku 2025 ma bezpośredni i niekorzystny wpływ na wyliczenie wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w latach kolejnych. Powyższe należy mieć również na uwadze przy planowaniu i realizacji kolejnych budżetów, by nie doprowadzić do niespełnienia relacji z art. 243 ustawy w latach obejmujących prognozę długu i jego spłaty w ramach wieloletniej prognozy finansowej.

W zakresie prognozowanej kwoty długu Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 23 grudnia 2021 r. Wójt Gminy Waganiec Zarządzeniem Nr 120.2021 w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wyznaczył siedmioletni okres będący podstawą do obliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 uofp. Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia relacji z art. 243 uofp wykazanej w Wieloletniej Prognozie Finansowej (dalej WPF) z uwzględnieniem średniej arytmetycznej z ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu i stwierdził, że relacja, o której mowa wyżej, wykazana w WPF nie została naruszona w całym okresie objętym Prognozą. W wykazanej w WPF (w wersji zmienionej Zarządzeniem Nr 38.2025 Wójta Gminy Waganiec z dnia 2 czerwca 2025 r.) prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono planowane do zaciągnięcia zobowiązania w roku 2025.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy