Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 4 kwietnia 2025 r.

Uchwała Nr 7/S/2025
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 kwietnia 2025 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świekatowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 11/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Andrzej Tatkowski*
Członkowie: *Krzysztof Olczak*
Maciej Słomiński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świekatowo za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia gminy

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.- dalej ustawa), Wójt Gminy Świekatowo przedłożył w dniu 28 marca 2025 r. do Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 29/2025 z dnia 28 marca 2025 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwała budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2024 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 28 709 776,48 zł, co stanowi 97,93% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 23 124 066,57 zł, czyli 97,40% planu, natomiast dochody majątkowe 5 585 709,91 zł, tj. 101,49% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 342 355,26 zł, tj. 265,87% wielkości planowanych. Wydatki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 5 557,75 zł, tj. 22,05% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2024 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 11 156 339,76 zł, które stanowiły 38,85% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów gminy była subwencja ogólna, która wpłynęła na rachunek Gminy w wysokości 10 430 980,00 zł, tj. 36,33% dochodów ogółem. Dochody własne osiągnięto w kwocie 7 122 456,72 zł, tj. 24,82% zrealizowanych dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był podatek dochodowy od osób fizycznych w wysokości 2 548 097,00 zł, tj. 8,87% dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w kwocie 1 136 208,46 zł, tj. 3,95% dochodów ogółem.

Na koniec 2024 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb- 27S wyniosły 1 222 877,28 zł, tj. 4,26% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 443 969,72 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Wójt Gminy nie wydał decyzji o umorzeniu zaległości podatkowych, rozłożeniu na raty, odroczeniu terminu płatności. W relacji do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił na koniec 2024 r. wzrost zaległości ogółem o kwotę 90 368,30 zł, w tym zaległości podatkowych o kwotę 56 974,70 zł. W sprawozdaniu wykazano wyniki podjętych działań windykacyjnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w 2024 r. w kwocie 29 749 686,33 zł, tj. 94,71% planu, wydatki bieżące stanowią 22 309 801,41 zł, tj. 74,99% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 7 439 884,92 zł, tj. 25,01% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,33% ich planu, a wydatków majątkowych 92,91% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 10 360 826,30 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 3 477 815,29 zł oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 705 378,50 zł. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 294 585,55 zł. W 2024 r. w budżecie Gminy Świekatowo został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki w ramach funduszu sołeckiego wyniosły 346 314,65 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała w 2024 r. dochody z tytułu opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w wysokości 87 007,39 zł oraz dochody z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 27 649,95 zł.

Na zadania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wydatkowano w 2024 r. środki w kwocie 108 980,75 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 1 838,49 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 3 148,80 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 181 306,12 zł, natomiast na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2024 r. kwotę 1 794 994,32 zł. *W związku z tym, że osiągnięte wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokryły w 2024 r. poniesionych kosztów z tego tytułu, Gmina Świekatowo na mocy uchwały Nr XXVIII/170/2021 z dnia 6 grudnia 2021 r., w myśl postanowień art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.) pokryła w 2024 r. część kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Gmina w 2024 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 814 265,16 zł. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Świekatowo za 2024 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 1 039 909,85 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2 164 642,98 zł. Przychody budżetu w omawianym okresie sprawozdawczym wyniosły 2 778 242,98 zł, w tym z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2 699 993,73 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 78 249,25 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 613 780,00 zł, tj. 100,0% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2024 r. wyniosło 4 169 154,99 zł, co stanowi 14,52% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań. Jednostka spełniła normę określoną art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu obsługi zadłużenia, a także wymóg zawarty w art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964 z późn. zm.) w zakresie łącznej kwoty długu w latach 2023-2025.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W 2024 r. Gmina Świekatowo nie dokonywała zakupu i objęcia akcji i udziałów oraz nie wnosiła wkładów do spółek prawa handlowego.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu oraz informacja o stanie mienia Gminy za 2024 r. są zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.