Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 2 kwietnia 2025 r.

Uchwała Nr 4/S/2025
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 kwietnia 2025 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Żninie sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 11/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Andrzej Tatkowski*
Członkowie: *Krzysztof Olczak*
Maciej Słomiński

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2024 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm. - dalej ustawa) Zarząd Powiatu w Żninie przedłożył w dniu 25 marca 2025 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 92/2025 z dnia 18 marca 2025 r., do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2024 r. Powiat Żniński uzyskał dochody w kwocie 143 059 415,32 zł, co stanowi 99,61% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią 131 464 351,77 zł, czyli 99,57% planu, natomiast dochody majątkowe 11 595 063,55 zł, tj. 99,99% wielkości planowanych.

W analizowanym okresie sprawozdawczym, na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, Powiat Żniński otrzymał środki w wysokości 1 780 677,64 zł, tj. 88,35% planu. Wydatki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 1 554 931,72 zł, tj. 77,15% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Powiatu Żnińskiego w 2024 r. była subwencja ogólna w kwocie 69 883 634,00 zł, która stanowiła 48,86% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dochody własne, które zrealizowano w kwocie 41 671 855,44 zł, tj. 29,12% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był podatek dochodowy od osób fizycznych w wysokości 17 522 536,00 zł, tj. 12,24% zrealizowanych dochodów ogółem oraz wpływy z usług w kwocie 15 586 553,79 zł , tj. 10,90% dochodów ogółem. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje, które osiągnięto w wysokości 31 503 925,88 zł stanowiły 22,02% dochodów ogółem.

Na koniec 2024 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 432 243,24 zł, tj. 0,30% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 130 378,40 zł. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane prawem dozwolone działania windykacyjne w tym zakresie.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 138 892 612,54 zł, tj. 97,30% planu, wydatki bieżące stanowią 119 628 550,82 zł, tj. 86,13% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 19 264 061,72 zł, tj. 13,87% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,91% ich planu, a wydatków majątkowych 99,84% planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 77 710 120,71 zł, tj. 55,94% ogółu wydatków, wydatki związane z realizacją statutowych zadań w kwocie 19 026 775,33 zł, tj. 13,69% ogółu wydatków oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 16 222 352,40 zł, tj. 11,67% ogółu wydatków. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 1 417 850,00 zł, tj. 1.02% ogółu wydatków.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu Żnińskiego. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Powiat Żniński zrealizował w 2024 r. dochody z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska w wysokości 402 039,48 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano w omawianym okresie sprawozdawczym 201 728,07 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Żnińskiego za 2024 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 4 166 802,78 zł, przy planowanej nadwyżce budżetu w kwocie 888 987,00 zł. W analizowanym okresie sprawozdawczym Powiat wypracował nadwyżkę operacyjną (dochody bieżące – wydatki bieżące) w kwocie 11 835 800,95 zł. Przychody ogółem budżetu wyniosły 4 069 012,72 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8

ustawy w kwocie 4 023 139,53 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 45 873,19 zł.

Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu wykupu papierów wartościowych wyniosły 2 000 000,00 zł, tj. 100% planu. Zadłużenie Powiatu Żnińskiego na koniec 2024 r. wyniosło 19 000 000,00 zł, co stanowi 13,30% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 r. oraz ostatniej zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Powiatu Żnińskiego na lata 2024-2034 wynika również, iż zachowana jest w całym okresie prognozy relacja spłat zobowiązań, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie nabywała akcji i udziałów, natomiast wniosła wkłady do spółki prawa handlowego w klasyfikacji budżetowej 851-85111-6030 w wysokości 1 000 000,00 zł.

W sprawozdaniu zamieszczono informacje dotyczące stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla organu wykonawczego Powiatu Żnińskiego.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.