Elektronicznie podpisany przez:
Edyta Nowek
dnia 9 stycznia 2025 r.

Uchwała Nr 5/Kd/2025
Składu Orzekającego Nr 5
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 9 stycznia 2025 roku

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu w latach Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie w latach 2025-2040

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 11/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca Składu:

Edyta Nowek - *Członek Kolegium RIO*

Członkowie Składu:

Aleksandra Kwiatkowska - *Członek Kolegium RIO*

Robert Pawlicki - *Członek Kolegium RIO*

opiniuje pozytywnie z uwagą

prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie w latach 2025-2040

Uzasadnienie

Na podstawie podjętej przez Radę Miejską Jabłonowa Pomorskiego Uchwały Nr IX/35/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie na lata 2025–2040 (dalej: WPF) oraz Uchwały Nr IX/36/24 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie na 2025 rok, Skład Orzekający dokonał oceny prawidłowości wykazanej kwoty długu w roku 2025 i w latach następnych.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że planowane na 2025 rok dochody i wydatki wynoszą 73 400 144,08 zł. Zaplanowano zatem budżet zrównoważony.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2025-2040. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Prognozowana kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 36 121 216,82 zł, tj. 49,21 % planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w roku 2025 wskazano przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustaw. Od roku 2026 spłata długu pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2025 r., z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2024 r.*	8 457
Planowane dochody ogółem	73 400 144 zł
Planowane dochody własne	40 519 838 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2024	37 782 839 zł
Planowana kwota długu na koniec 2025 r.	36 121 217 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2024	-1 661 622 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	4 271 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	49,2%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	89,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	2 716 660 zł

** dane wg GUS*

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży

majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Burmistrz Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie Zarządzeniem Nr 27/RF/2021 z dnia 1 grudnia 2021 r. dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Na podstawie przepisów obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie naruszona w całym okresie objętym Prognozą.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań, a planowaną łączną kwotą spłat zobowiązań w roku 2030 wynosi 0,85 %.

Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące (tzw. wynik operacyjny) do dochodów ogółem.

W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność bieżącej analizy poziomu realizacji zadań ujętych w Prognozie. Wykonanie budżetu ma bezpośredni wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa wyżej. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w poszczególnych latach może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Edyta Nowek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy