Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 16 stycznia 2025 r.

Uchwała Nr 16/Kd/2025
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 16 stycznia 2025 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Inowrocławskiego na lata 2025-2037.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), zwanej dalej ustawa oraz Zarządzenia Nr 11/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Andrzej Tatkowski*
Członkowie:	*Krzysztof Olczak*
	Maciej Słomiński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Inowrocławskiego na lata 2025-2037, wnosząc uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Inowrocławskiego podjęła w dniu 19 grudnia 2024 r. Uchwałę Nr X/68/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2037 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr X/67/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Inowrocławskiego na 2025 r., które wpłynęły do Izby w dniu 24 grudnia 2024 r.

Skład Orzekający na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Powiatu wg GUS wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Powiatu na koniec 2025 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2024 r.	149 836
Planowane dochody ogółem	308 413 647 zł
Planowane dochody własne	200 772 575 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2024	25 113 732 zł
Planowana kwota długu na koniec 2025 r.	22 141 598 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2024	-2 972 134 zł

Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	148 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	7,2%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	11,0%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	1 536 168 zł

Skład Orzekający stwierdził, że Powiat nie planuje zaciągania zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2025 r. dochody Powiatu wyniosą 308 413 646,86 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 312 765 200,77 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 4 351 553,91 zł postanowiono pokryć przychodami jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 1 022 000,52 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 3 329 553,39 zł.

Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego w 2025 r. wynoszą 1 536 168,00 zł. Organ stanowiący ustalił limity oraz upoważnił Zarząd Powiatu do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2025-2037. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia w roku 2025 na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Podstawę obliczenia długu na koniec 2025 r. stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2024 r., którego kwota jest tożsama z planowanym zadłużeniem wynikającym z uchwały w sprawie WPF obowiązującej na koniec 2024 r. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Inowrocławskiego na lata 2025-2037 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Tym niemniej Skład Orzekający zauważa, iż w latach 2029-2032, 2034 i 2036-2037 relacja pomiędzy dopuszczalnym a planowanym wskaźnikiem spłat zobowiązań określonym w kolumnach 8.3 i 8.3.1 a 8.1 WPF kształtuje się poniżej 1%, co zdaniem Składu Orzekającego może stwarzać w przyszłości zagrożenie dla uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, zgodnie z zasadami określonymi art. 243 ustawy, co może skutkować wezwaniem przez Kolegium Izby do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do wymogu art. 240a ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Inowrocławskiego na lata 2025-2037 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Jako źródło spłaty długu w 2025 r. wskazano przychody z wolnych środków, w latach 2026-2029 przychody z planowanej nadwyżki budżetu i wolnych środków, a w latach kolejnych prognozy źródłem spłaty długu będą wyłącznie planowane nadwyżki budżetu, które powstaną z nadwyżek operacyjnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, wydano opinię jak w sentencji

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.