Elektronicznie podpisany przez:
KRZYSZTOF OLCZAK
dnia 15 stycznia 2025 r.

Uchwała Nr 9/Kd/2025
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 stycznia 2025 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Śliwice na lata 2025-2032.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 11/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Krzysztof Olczak*
Członkowie:	*Maciej Słomiński*
	Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Śliwice na lata 2025-2032, wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Śliwice podjęła w dniu 20 grudnia 2024 r. uchwałę Nr VIII/50/24 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śliwice na lata 2025-2032 (data wpływu do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy: 27.12.2024 r.) – dalej WPF oraz uchwałę Nr VIII/51/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Śliwice na 2025 rok (data wpływu do RIO: 23.12.2024 r.)

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2024 r.	5 572
Planowane dochody ogółem	46 386 722 zł
Planowane dochody własne	27 733 717 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2024	8 724 571 zł

Planowana kwota długu na koniec 2025 r.	8 062 514 zł
Planowany spadek kwoty długu względem roku 2024	-662 057 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 447 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	17,4%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	29,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	800 000 zł

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2025 r. dochody wyniosą 46 386 722,01 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 49 214 550,49 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 2 827 828,48 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 837 943,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (tj. otrzymanych w 2024 r. środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg oraz środków na realizację inwestycji „Cyberbezpieczny Samorząd") w łącznej kwocie 1 627 282,70 zł oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (otrzymanych w 2024 r. środków na realizację inwestycji „Cyberbezpieczny Samorząd") w kwocie 362 602,78 zł.

Z uchwały budżetowej na 2025 r. wynika ponadto, że Gmina planuje zaciągnąć zobowiązania zwrotne w wysokości 112 057,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Skład Orzekający stwierdził, że Gmina nie planuje zaciągnięcia oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje przedmiotową relację przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok, a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Śliwice wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia

2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2025-2032, została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2031 relacja określająca limit spłaty zadłużenia zgodnie z art. 243 ustawy jest bliska granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik spłaty, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, dla roku 2031 wynosi bowiem 4,85%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 4,05%. W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2025 będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2025 będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu spłat zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego. Dopuszczalny limit spłaty obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy jest wyższy i wynosi dla ww. roku 5,60%.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy, w WPF Gminy Śliwice na lata 2025-2032 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Mając powyższe na względzie, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego